

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 170 alin. 4 teza a II-a din Regulamentul Senatului, vă înaintăm prezentul

**Raport
asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții în semestrul al II-lea al anului 2014**

În perioada 1 iulie – 31 decembrie 2014, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și soluționa 253 de petiții.

Din cele 253 de petiții analizate, 234 de petiții au fost luate în considerație și 19 petiții au fost clasate¹. În 109 din cazuri, au fost sesizate organele competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 109 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc. ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum relevă Anexele II-IV, din cele 109 de petiții înaintate altor organe sau structuri, 75 vizează organele administrației publice, 18 vizează organe

¹ Anonime, nesemnate (petițiile nesemnate au fost clasate numai în cazurile când, în mod evident, pe fond nu există posibilitatea soluționării favorabile), fără adresă, obiect confuz (scriere ilizibilă), fără obiect (conțin aprecieri critice, reproșuri, expresii ireverențioase, declarații de aprobare ori exprimări de opinii - fără a se formula o cerere expresă), apelurile la donații bănești pentru diferite trebuințe și la donații de bunuri casnice de folosință îndelungată ori alte bunuri, adresate senatorilor, în general, sau Președintelui Senatului, în mod formal sau expres (Considerăm că apelurile de acest fel, deși sunt relevante pentru nivelul scăzut de trai, nu pot fi considerate petiții propriu-zise, deoarece, prin aceste cereri nu se solicită recunoașterea sau realizarea unui drept subiectiv ori a unui interes legitim cu caracter personal sau public și nu se solicită nici restabilirea unui drept subiectiv sau interes legitim care a fost încălcat), petiții clasate conform dispozițiilor art. 10 din O.U.G. nr. 27/2002 (după ce a primit răspuns la o petiție sau mai multe petiții cu același obiect, petiționarul revine cu una sau mai multe petiții care au același conținut, fără a prezenta date suplimentare).

ale puterii judecătorești și 16 vizează alte comisii permanente sau grupuri parlamentare.

Considerăm că este relevantă o scurtă prezentare generică a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri, după cum urmează:

I. Cereri privind cercetarea unor pretinse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție ;

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la : acte și fapte administrative ale autorităților publice prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petenților, tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, ale altor demnitari, funcționari publici etc.

O pondere importantă o reprezintă petițiile având ca obiect: contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unor consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III) iar la celelalte petiții, Comisia a răspuns petiționarilor, informându-i asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului .

II Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent); Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unui sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar sau

pentru bunurile sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța: Legea fondului funciar nr. 18/1991, Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii nr. 18/1991 și Legii nr. 169/1997, Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940 , Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietatea acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, Legea nr 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, etc.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari (aceste petiții sunt cele mai numeroase), luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, persoane persecutate din motive politice, veterani de război, invalizi și văduve de război, - cererile privind acordarea de ajutoare sociale sau materiale, cererile privind repartizarea de locuințe din fondul locativ de stat, cererile pentru asigurarea medicamentelor în regim compensat sau gratuit, cererile privind scutirea de la plata unor taxe sau impozite, cererile privind acordarea unor facilități stabilite prin dispoziții legale, etc.

b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar gospodărești, donații, etc.

III Cereri și propuneri formulate “de lege ferenda”

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit

domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petiționarilor se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie etc. În puține cazuri, răspunsul este favorabil petiționarilor, în sensul că se comunică măsurile stabilite pentru intrare în legalitate. Precizăm că autoritățile sesizate de Comisie, de regulă, au răspuns în termen. Sunt și cazuri în care, autoritățile sesizate răspund prin structurile din subordine.

De asemenea, Comisia a analizat, dezbătut și avizat proiectele de lege cu care a fost sesizată :

Depunem următoarele anexe:

- Anexa I- Situație petiții
- Anexa II- Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar
- Anexa III -Instituții ale sistemului judiciar
- Anexa IV -Organe ale administrației publice centrale și locale

Președinte
Gheorghe Flutur

Secretar
Marius Petre Nicoară

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 2/2014

Anexa I

<i>Petiții primite</i>	253
<i>Petiții analizate</i>	253
<i>Petiții luate în considerație</i>	234
<i>Petiții clasate</i>	19
<i>Petiții transmise instituțiilor statului și altor organe</i>	109

<i>Petiții soluționate prin răspuns petiționarului</i>	109
<i>Altele</i>	16

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 2/2014

Anexa II

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

	Număr petiții
<i>Președinte Senat</i>	3
<i>Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări Senat</i>	1
<u><i>Comisia comună pentru integrare europeană dintre Palamentul</i></u>	1

<u>României și Parlamentul Republicii Moldova</u>	
<u>Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității S.R.I.</u>	1
<u>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</u>	1
<u>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</u>	1
<i>Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului</i>	1
<i>Comisia pentru cercetarea abuzurilor, corupției și pentru petiții camera Deputaților</i>	3
<i>Comisia pentru transporturi și energie Senat</i>	1
<i>Comisia pentru cultură și media Senat</i>	3
TOTAL	16

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 2/2014

Anexa III

Instituții ale sistemului judiciar

	Număr petiții
<i>Înalta Curte de Casație și Justiție</i>	1
<i>Consiliul Superior al Magistraturii</i>	8
<i>Parchetele de pe lângă- judecătorii, tribunale, curți de</i>	6

<i>apel, Inalta Curte de Casatie și Justitie</i>	
<i>Unuinea Națională a Executorilor Judecătorești</i>	<i>1</i>
<i>Camera Executorilor Judecătorești de pe lângă Curtea de Apel București</i>	<i>1</i>
<i>Autoritatea Națională pentru Cetățenie</i>	<i>1</i>
<i>Total</i>	<i>18</i>

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 2/2014

Anexa IV

Organe ale administrației publice centrale și locale

	Număr petiții
<i>Ministerul Afacerilor Externe</i>	<i>1</i>
<i>Agenția Națională pentru Restituirea Proprietatilor</i>	<i>5</i>

<i>Agencia Națională pentru Integritate</i>	<i>1</i>
<i>Ministerul Administrației și Internelor</i>	<i>4</i>
<i>Agentia Națională a Penitenciarelor</i>	<i>18</i>
<i>Inspectorate de Politie</i>	<i>5</i>
<i>Ministerul Sănătății</i>	<i>2</i>
<i>Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale</i>	<i>3</i>
<i>Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale</i>	<i>2</i>
<i>Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice</i>	<i>1</i>
<i>Ministerul Finantelor Publice</i>	<i>1</i>
<i>Agencia Națională pentru Administrare Fiscală</i>	<i>4</i>
<i>Administrația publică locală</i>	
<i>Prefecturi</i>	<i>10</i>
<i>Primarii</i>	<i>18</i>
<i>Total</i>	<i>75</i>